

УДК 630*64

**ФИНАНСОВАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ЛЕСХОЗОВ:
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ**

*О.Н. Полозок,
ЭФ, 4 курс*

В жизни людей лес всегда играл огромную роль. Способность леса удовлетворять разнообразные нужды человека послужила основани-

ем для его вовлечения в сферу материального производства уже в начале развития человеческого общества. В последующем потребность в древесине и других продуктах леса обусловила формирование отдельной отрасли производства, получившей название лесного хозяйства.

В связи с недостатком собственных средств предприятия лесного хозяйства финансируются из республиканского бюджета (ассигнования из бюджета). Специфика экономики лесного хозяйства заключается в том, что его экономическая организация была построена на принципах бюджетного финансирования и на административных методах управления, пока действующих в данный период. На примере ГЛХУ «Ганцевичский лесхоз» можно проанализировать изменение финансирования из бюджета в условиях финансовой самостоятельности (табл. 1).

Таблица 1 – Баланс доходов и расходов по ГЛХУ
«Ганцевичский лесхоз» за 2006 – 2008 г.

Показатели	Ед. изм..	Год		
		2006	2007	2008
Расходы на ведение лесного хозяйства	млн. руб.	3907,2	4254,5	5210
Всего финансовых поступлений	млн. руб.	3946,4	4645,7	5324
В т. ч. бюджетное финансирование	млн. руб.	2238,4	1835	1694
Собственные средства (попенная плата, доход от лесохозяйственной деятельности)	млн. руб.	1700,7	2799	3618
Форменное обмундирование	млн. руб.	6,94	11,6	12
Прочее (химикаты)	млн. руб.	0,379	0,134	0
Доля бюджетного финансирования	%	56,7	39,5	31,8
Доля собственных средств	%	43,1	60,2	68

Из данной таблицы видно, что в 2006 году «Ганцевичский лесхоз» на 57 % финансировался государственным бюджетом, и только на 26 % собственными средствами. Однако в структуре финансирования за 2007 – 2008 года произошли значительные изменения. Имело место тенденция сокращения ассигнования из бюджета на 18 % и 25 % соответственно.

Из приведенных данных следует, что доля бюджетного финансирования уменьшается, но не потому, что включился механизм действия самофинансирования, а изменились рыночные условия реализации готовой продукции, ценовая политика.

В течение долгих десятилетий экономический механизм лесохозяйственного производства строится на принципах затратной экономики, что противоречит экономическим законам развития. На сегодняшний день отсутствует нормативно-правовая база на уровне Рес-

публики и Министерства лесного хозяйства, экономический механизм взаимоотношений лесохозяйственных учреждений с бюджетной системой финансирования.

Порядок планирования и финансирования расходов на ведение лесного хозяйства регулируется Инструкцией, утвержденной Министерством лесного хозяйства 11 мая 2005 года № 28. Данная Инструкция только определяет состав расходов на ведение лесного хозяйства, планирование и порядок оплаты данных расходов. Пункты 9 и 10 Инструкции гласят: «После утверждения республиканского бюджета Министерство финансов Республики Беларусь сообщает Министерству лесного хозяйства плановые объемы ассигнований из республиканского бюджета на очередной финансовый год по экономической (предметной) классификации расходов бюджетов Республики Беларусь. Министерства лесного хозяйства доводит до организаций суммы плановых поступлений назначений в размере экономической (предметной) классификации расходов бюджета Республики Беларусь». Очевидно, что Инструкцией тоже не определен единый метод по расчетам расходов и дохода на выполнение лесохозяйственных работ и мероприятий по всей отрасли. Почему лесхозу распределено финансирование с бюджета, а такой сумме, а не в другой? На эти вопросы нет ответов с точки зрения экономического подхода. Существует две основные версии по распределению лесхозам бюджетного финансирования (ассигнований из бюджетах 1) в зависимости от объема работ в условных ценах, утвержденных Министерства лесного хозяйства; 2) в зависимости от фактической себестоимости единицы лесохозяйственных работ в среднем по ПЛХО. Для крупных лесхозов (общая площадь 105457 га и более), таких как Ганцевичский, где имеется 10 лесничеств, данный метод расчета является не совсем корректным: он не учитывает необходимости увеличения объема финансирования в зависимости от увеличения площади лесхоза и соответственно роста затрат на содержание лесохозяйственного аппарата (лесники, мастера, лесничество и их помощники и т. д.) а объем работ не превышает средних лесхозов. Как известно, основной статьей лесохозяйственных работ является заработная плата (по ГЛХУ «Ганцевичский лесхоз» составляет 69,6 % к общим затратам). Поэтому для крупных лесхозов это оборачивается недофинансированием лесохозяйственной деятельности.

Организационно-экономические преобразования в лесном хозяйстве имеют своей целью повышение экономической эффективности отрасли, улучшение использования и воспроизводства ресурсов и полезностей леса. Этим самым признается неоспоримый факт, что действующий в отрасли хозяйственный механизм, основанный на

сметно-бюджетной форме финансирования и централизованном распределении его, не способствует росту эффективности производства. В данном контексте наиболее эффективная хозяйственная политика – это политика устойчивого развития, направленная на мобилизацию собственных финансовых ресурсов с учетом сохранения (воспроизводства) экологического потенциала лесов. Устойчивое лесопользование – это система постоянного (непрерывного) эколого-ориентированного лесопользования, обеспечивающая воспроизводство сырьевых и экологических ресурсов.

Основное содержание экономической теории устойчивого лесопользования определяет синтез двух учений: о нормальном лесе и о расширенном воспроизводстве лесных ресурсов. В качестве синтезатора названных учений выступает концепция устойчивого развития, выражающая приоритетную роль долгосрочных целей и интересов в совокупности удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений людей. В международной практике предложен ряд критериев устойчивого развития лесоводства (поддержание постоянной и высокой продуктивности лесов и их вклада в глобальный углеродный цикл; поддержание жизнеспособности и устойчивости лесных экосистем и т. д.). Поэтому переход на основы финансовой самостоятельности – это не простое механическое сопоставление доходов и расходов на ведение лесного хозяйства, а новая система формирования экономических интересов, необходимых для достижения высоких хозяйственных результатов и нахождения компромисса между коммерческими и экономическими целями хозяйствования в лесу.